

02015 Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Ured zastupnika RH pred Europskim sudom za ljudska prava (Ured) kao stručna služba Vlade RH zastupa državne interese u sudskim postupcima pokrenutim protiv RH pred Europskim sudom za ljudska prava (ESLJP), koordinira izvršenje presuda i odluka ESLJP-a u RH i predstavlja RH pred Odborom ministara Vijeća Europe (OMVE) u nadzoru izvršenja presuda ESLJP-a, širi znanje o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a, daje mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom i praksom ESLJP-a te predstavlja RH u stručnim tijelima Vijeća Europe (VE) u vezi rada ESLJP-a i razvoja Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (Konvencija).

Opseg poslova zastupanja u predmetima već je više godina povećan zbog postojećih metoda rada ESLJP-a gdje Ured mora utvrđivati svaki navod u tužbi, a ne samo činjenice koje su izdvojene kao bitne u određenom predmetu te mora sve činjenice poduprijeti dokazima u vrlo kratkim rokovima. Tekući predmeti protiv države pred ESLJP-om složeni su i pokrivaju skoro sva područja domaćeg i međunarodnog prava i prakse pa je stoga potrebno uložiti mnogo vremena u proučavanje i definiranje samog predmeta spora kao i strategije obrane države te pri tome intenzivno komunicirati s domaćim tijelima svih grana vlasti koja su uzrokovali spor.

Nadalje, Ured u radu ima nekoliko predmeta osjetljive tematike (npr. otetih beba u kontekstu pozitivne obveze države da istaži otmice, (ne)pristranost Ustavnog suda u odlučivanju o ustavnim tužbama pojedinaca, predmete vezane za postupanje prema migranlima te predmet navodne povrede prava na mirno uživanje vlasništva zbog načina rada hrvatskih sudova).

Ujedno, Ured posvećuje više pažnje praćenju predmeta drugih država pred ESLJP-om te se počeo uključivati u sporove u svojstvu umješaka kada je to oportuno za RH.

Kontinuiran priljev većeg broja novih vodećih predmeta u izvršenju pred OMVE koji se odnose na probleme koje ESLJP u ranijoj praksi nije detektirao zahtjeva pojačan angažman Ureda u definiranju i provedbi mjera izvršenja.

Na povećanje opsega poslova utječe i sve veći broj ponavljajućih predmeta što znači da poduzete mjere izvršenja od strane domaćih tijela nisu bile dovoljno učinkovite te ih je potrebno redefinirati i poduzeti nove prikladne mjere izvršenja. Poseban problem predstavljaju predmeti u kojima nema napretka u poduzimanju individualnih mjera izvršenja (obnove/ponavljanja sudskih i dr. postupaka, istrage i dr.) zbog čega Ured mora dodatno komunicirati i poticati domaća nadležna tijela na izvršenje presuda i odluka ESLJP te objašnjavati na najbolji mogući način takvo stanje Tajništvu OMVE.

Radi učinkovitije komunikacije s Odjelom za izvršenje presuda ESLJP pri OMVE jedna djelatnica Ureda sekundirana je u taj Odjel kako bi se kroz bolju komunikaciju osiguralo razumijevanje domaćeg pravnog sustava i posljedično mjera izvršenja što dovodi i do smanjenja broja predmeta u izvršenju. Uslijed kontinuirane potrebe, sekundiranje će se nastaviti i u narednom razdoblju.

Zbog uočenih problema u izvršenju te učestalih upita nadležnih sudova u vezi nekih segmenata izvršenja sve više se nameće potreba edukacije domaćih pravosudnih tijela o izvršenju presuda ESLJP-a, posebice članova Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a.

U svrhu učinkovite primjene Konvencije na nacionalnoj razini i posljedično sprečavanja budućih povreda, a s obzirom na veliki broj tekućih predmeta i negativnih presuda protiv RH, širenje znanja o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a prema tijelima koja su i mogu uzrokovati povrede Konvencije (a to su sudovi svih razina, Ustavni sud, državna odvjetništva i tijela državne uprave), ali i stručnoj i općoj javnosti postaje izuzetno važan i rastući aspekt djelovanja Ureda.

Uz praćenje sudske prakse domaćih i međunarodnih sudova/tribunala Ured izrađuje i kvalitetne analize koje objavljuje na svojim mrežnim stranicama i diseminira dionicima te prevodi na hrvatski jezik presude i odluke ESLJP-a u odnosu na Hrvatsku kao i vodeće presude u odnosu na druge države i druge materijale ESLJP-a i Vijeća Europe. U cilju promicanja korištenja navedenih materijala što može pridonijeti lakšem razumijevanju i primjeni konvencijskog prava, posljedično sprečavanju novih tužbi protiv države pred ESLJP-om, Ured će dodatno raditi na uspostavljanju i institucionaliziranju suradnje s Odjelima/osobama za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP na sudovima/državnom odvjetništvu.

Upućeni svi akti ESLJP-u i Odboru ministara VE u izvršenju presuda/odluka te predstavljeno konvencijsko pravo u Hrvatskoj	U postupcima protiv RH pred ESLJP-om izrađuju se podnesci (očitovanja i podnesci kojima se sklapaju prijateljska rješenja ili priznaju povrede) radi obrane RH, radi izvršenja presuda/odluka pred OMVE izrađuju se podnesci (akcijski planovi/izvješća) te se prikupljaju, prevode i analiziraju sudske odluke i sudska praksa ESLJP-a	%	100	Statistika ESLJP i Ureda	100	100	100
---	---	---	-----	--------------------------------	-----	-----	-----

A860001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Zakonske i druge pravne osnove

Ustav RH - čl. 141.

Zakon o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, cjelokupan tekst

Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i protokoli br. 1, 4, 6 i 7. uz Konvenciju (pročišćeni tekst) cjelokupan tekst

Ispravak Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda te Protokola br. 1, protokola br. 4, Protokola br. 6 i Protokola br. 7, cjelokupni tekst

Objava o stupanju na snagu Protokola br. 14. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, o izmjeni nadzornog sustava Konvencije, cjelokupan tekst

Zakon o potvrđivanju Protokola br.15. kojim se mijenja i dopunjuje Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda

Zakon o potvrđivanju Europskog sporazuma o osobama koje sudjeluju u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Zakon o Vladi Republike Hrvatske čl. 26.

Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Poslovnik Europskog suda za ljudska prava, cjelokupan tekst

Program Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028.

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Indeks 2025/2024
A860001-ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	613.965	834.086	1.264.529	1.388.286	1.201.685	151,6

U okviru aktivnosti A860001 Administracija i upravljanje planirana su sredstva u iznosu 1.264.529,00 eura za 2025. godinu, 1.388.286,00 eura za 2026. godinu te 1.201.685,00 eura za 2027. godinu.

U nastavku dajemo razradu planiranih sredstava po skupinama rashoda kako slijedi:

31 Rashodi za zaposlene

Planirana su sredstva u iznosu 974.692,00 eura za 2025. godinu, 978.869,00 eura za 2026. godinu te 984.688,00 eura za 2027. godinu. Sredstva su planirana za 1 dužnosnicu i 19 državnih službenika.

32 Materijalni rashodi

Planirana su sredstva u iznosu 266.886,00 eura za 2025. godinu, 405.166,00 eura za 2026. godinu te 212.746,00 eura za 2027. godinu.

Ured zastupnika od 2020. godine smješten je na dvije lokacije: Krležin gvozd 17 i Dalmatinska 1. Sukladno tome, Ured za obje lokacije podmiruje troškove uredskih potrepština, energenata, telekomunikacijske i komunalne usluge te usluge najma fotokopirne opreme. Ponovo se ističe da smještaj na dvije lokacije onemogućava normalno funkcioniranje Ureda, posebice protok informacija i suradnju u poslovnim procesima između ustrojstvenih jedinica, a koja je neophodna za redovno poslovanje. Također, oba prostora su u vrlo lošem stanju zbog oštećenja nastalih uslijed potresa te se očekuju povećani izdaci za sanaciju nakon konstrukcijske obnove zgrada tijekom 2026. godine.

Ostatak planiranih sredstava odnosi se na rashode za prijevoz na posao i s posla djelatnika Ureda, stručne seminare, sitan inventar, usluge promidžbe (tiskovine, presscut, oglasi), sistematske preglede, računalne usluge, ostale usluge, reprezentaciju.

34 Financijski rashodi

Planirana su sredstva u iznosu 1.251,00 eura za svaku godinu planiranja. Sredstva su planirana za vođenje računa sekundirane djelatnice u Strasbourgu, negativne tečajne razlike te zatezne kamate.

42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 21.700,00 eura za 2025. godinu i po 3.000,00 eura za 2026. i 2027. godinu. Sredstva su planirana za obnovu uredskog namještaja, komunikacijske opreme, tehničkih sustava te ostale opreme.

A860006 ZASTUPANJE REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA I IZVRŠENJE PRESUDA

Zakonske i druge pravne osnove

Ustav RH - čl. 141.,

Zakon o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, cjelokupan tekst

Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i protokoli br. 1, 4, 6 i 7. uz Konvenciju (pročišćeni tekst), cjelokupan tekst

Ispravak Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda te Protokola br. 1, protokola br. 4, Protokola br. 6 i Protokola br. 7, cjelokupni tekst

Objava o stupanju na snagu Protokola br. 14. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, o izmjeni nadzornog sustava Konvencije, cjelokupan tekst

Zakon o potvrđivanju Protokola br.15. kojim se mijenja i dopunjuje Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda

Zakon o potvrđivanju Europskog sporazuma o osobama koje sudjeluju u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Zakon o Vladi Republike Hrvatske čl. 26.

Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Poslovnik Europskog suda za ljudska prava, cjelokupan tekst

Program Vlade Republike Hrvatske 2024.-2028.

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Indeks 2025/2024
A860006- ZASTUPANJE REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA I IZVRŠENJE PRESUDA	307.298	592.749	661.503	661.503	661.503	111,6

U okviru aktivnosti A860006 Zastupanje Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava i izvršenje presuda planirana su sredstva u okviru izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici (660.503,00 eura za svaku godinu planiranja) te izvora 51 Pomoći EU (1.000,00 eura za svaku godinu planiranja za refundacije sredstava za sudjelovanje na sastancima FREMP skupine).

U okviru navedene aktivnosti sredstva za isplate naknada po presudama i odlukama ESLJP-a nije moguće isplanirati jer one ne ovise o Uredu, već ovise o dinamici odlučivanja ESLJP-a i o ishodu sporova pred njim, odnosno hoće li ili ne ESLJP utvrditi povredu Konvencije od strane RH te dosuditi određeni iznos naknade po takvoj presudi/odluci ili ne. Prema dosadašnjim pokazateljima i trendovima u narednom razdoblju očekuje se broj presuda/odluka ESLJP na razini prošlogodišnjeg. No, s obzirom na nekoliko predmeta u kojima se u slučaju da će biti okončani u idućoj godini očekuju znatniji iznosi naknada, planira se veći iznos potreban za isplatu naknada po presudama/odlukama u idućoj godini. Za navedenu svrhu planirana su sredstva u iznosu 500.000,00 eura za svaku godinu planiranja.

U odnosu na poslove koji se obavljaju u Uredu očekuje se kontinuirano pristizanje novih predmeta za koje će biti potrebno analizirati domaće i međunarodno pravo i praksu, surađivati s nadležnim tijelima i izraditi očitovanja i sve druge podneske. Broj novih predmeta koji će biti komunicirani Uredu nije moguće precizno predvidjeti, a prema statistici ESLJP na dan 1. srpnja 2024. godine vodilo se 815 predmeta protiv RH koji nisu svi dostavljeni u rad Uredu. Ti će zahtjevi, kao i budući zahtjevi stranaka biti dostavljani u rad Uredu u narednom razdoblju kada to ESLJP odluči, ovisno o prioritetnoj politici ESLJP i radnom opterećenju tog Suda. Uz rad na novim zahtjevima (tužbama) Ured mora ostati i dalje aktivan, pratiti tijek predmeta i dostavljati kontinuirano podneske kojima se ažurira činjenično stanje u sporu u predmetima koje ESLJP razmatra iz ranijih godina (najstariji je predmet u radu Ureda iz 2019. godine).

Kontinuirana je potreba za prijevodima presuda protiv drugih država (s francuskog ili nekih drugih jezika na hrvatski jezik) koje se u komuniciranim predmetima od strane ESLJP-a citiraju kao mjerodavna praksa tog Suda za hrvatske predmete pa se zbog toga planiraju sredstva za prijevode (intelektualne i osobne usluge u iznosu od 75.000,00 eura za svaku godinu planiranja).

Očekuje se povećana potreba odlaska djelatnika na službena putovanja s ciljem aktivnog sudjelovanja u tematskim radnim grupama VE vezanim za reformu konvencijskog sustava, međudržavne sporove, problematiku zaštite prava na zdrav okoliš i dr. kao i edukacije djelatnika u cilju osposobljavanja za rad na složenim predmetima zastupanja države pred ESLJP. Za navedeno planirana su sredstva u iznosu 53.000,00 eura za svaku godinu planiranja.

Dinamika održavanja sastanaka Stručnog savjeta ostat će na razini proteklih godina s obzirom da Ured i nadalje ne raspolaže prostorom za održavanje tih sastanaka, kako plenarnih tako i tematskih.

Nadalje, očekuje se jednak broj predmeta izvršenja u odnosu na koje postoji obveza izrade i dostave dokumenata o stanju izvršenja (akcijskih planova/izvješća) te jednak broj upita zastupnika drugih država na koji je potrebno izraditi i poslati odgovor Ureda. Ured će nastaviti s dinamikom objave publikacija radi širenja znanja o Konvenciji. Očekuje se i jednak broj zahtjeva drugih tijela za izdavanjem mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga propisa s Konvencijom no uspostavom mehanizma koji će omogućiti sustavno i pravodobno davanje mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa s Konvencijom i sudskom praksom ESLJP u narednom razdoblju, taj će se broj očekivano povećati.

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2025.)	Ciljana vrijednost (2026.)	Ciljana vrijednost (2027.)
Udio izrađenih očitovanja i drugih podnesaka u odnosu na komunicirane predmete protiv RH	U postupcima protiv RH pred ESLJP izrađuju se očitovanja i drugi potrebni podnesci u zadanim rokovima	% (broj)	100 (555)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100
Udio izrađenih očitovanja i drugih podnesaka u odnosu na predmete drugih država u koje se RH miješa	U postupcima protiv drugih država umješači izrađuju očitovanja i podneske na traženje ESLJP u zadanim rokovima	% (broj)	100 (18)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100
Sudjelovanje na usmenim ročištima ESLJP	U najsloženijim sporovima ESLJP održava usmena ročišta	broj	1	Ured zastupnika RH pred ESLJP	2	2	2
Broj održanih sastanaka Stručnog savjeta	Održavaju se sastanci Stručnog savjeta u različitim formacijama gdje se utvrđuju mjere izvršenja i osigurava njihovo provođenje	broj	1	Ured zastupnika RH pred ESLJP	2	2	2
Broj izrađenih i dostavljenih preliminarnih upitnika Stručnom savjetu u odnosu na nove vodeće predmete izvršenja pred Odborom ministara VE	Prikupljanje mjera izvršenja od tijela članica Stručnog savjeta za potrebe izrade akcijskih planova/ izvješća	% (broj)	100 (12)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100
Udio izrađenih i dostavljenih akcijskih planova/izvješća u odnosu na obveze	Izvršavaju se obveze prema Odboru ministara VE u pogledu izvršenja presuda/odluka ESLJP-a izradom i dostavom akcijskih planova/izvješća Odboru ministara VE u 6- mjesecom roku prema pravilima Odbora	% (broj)	100 (13)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100
Broj izdanih publikacija	Pripremanje i izdavanje redovitih i ad hoc publikacija Ureda radi širenja znanja o Konvenciji	broj	5	Mrežne stranice Ureda	5	5	5

Broj prevedenih presuda i odluka ESLJP u hrvatskim predmetima i predmetima drugih država	Prevođenje presuda i odluka ESLJP u hrvatskim predmetima i predmetima drugih država radi upoznavanja stručne i opće javnosti s praksom ESLJP	broj	45	Mrežne stranice Ureda	45	45	45
Broj prevedenih vodiča, dopuna vodiča i informativnih letaka o pravima zajamčenim Konvencijom	Prevođenje vodiča, dopuna vodiča i informativnih letaka o pravima zajamčenim Konvencijom radi informiranja javnosti o primjenjivom konvencijskom pravu	broj	2	Mrežne stranice Ureda	2	2	2
Broj analiza presuda i odluka ESLJP	Analiziranje presuda i odluka ESLJP radi primjene konvencijskih standarda u radu	broj	39	Mrežne stranice Ureda	40	40	40
Udio izdanih mišljenja o usklađenosti u odnosu na zatražena mišljenja	Daje se mišljenje o usklađenosti nacrtu prijedloga propisa sa Konvencijom na traženje drugih tijela	% (broj)	100 (0)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100
Udio izrađenih odgovora na upite u odnosu na postavljene upite drugih zastupnika	Odgovara se na upite zastupnika drugih država/vlada pred ESLJP-om kako bi se ostvarila suradnja država u okviru VE	% (broj)	100 (11)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100	100

K860008 INFORMATIZACIJA

Zakonske i druge pravne osnove

Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Indeks 2025/2024
K860008- INFORMATIZACIJA	3.521	18.761	54.000	36.500	36.500	287,8

U okviru kapitalnog projekta K860008 Informatizacija planirana su sredstva u iznosu 54.000,00 eura za 2025. godinu i po 36.500,00 eura za 2026. i 2027. godinu.

U nastavku dajemo razradu planiranih sredstava po skupinama rashoda kako slijedi:

32 Materijalni rashodi

Sredstva su planirana za nabavu jednogodišnjih licenci FortiClient, Microsoft i Abby u iznosu 24.000,00 eura za svaku godinu planiranja.

42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Sredstva su planirana za nabavu računalne opreme za nove djelatnike Ureda te za zamjenu postojeće u iznosu 30.000,00 eura za 2025. godinu i po 12.500,00 eura za 2026. i 2027. godinu.